

Министерство образования и науки
Чеченской Республики
Государственное бюджетное дошкольное
образовательное учреждение
«ДЕТСКИЙ САД № 1 «ЖАЙНА»
С. ГИЛЯНЫ НОЖАЙ-ЮРТОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА»
(ГБДОУ «Детский сад № 1
«Жайна» с. Гиланы)»

А.А. Кадырова ул., 136, с. Гиланы,
Ножай-Юртовский район, Чеченская Республика, 366227;
тел.: (938) 906-67-00; e-mail: zhayna.gilyany.00@mail.ru;
<http://www.jaina-gilyany.do95.ru>;
ОКПО 66589129, ОГРН 1112032000112,
ИНН/КПП 2009002535/200901001

Нохчийн Республикин дешаран а,
Иилманан а министерство
Пачхьалкхан бюджетни школазхойн
дешаран учреждени
«НАЖИ-ЮЪРТАН МУНИЦИПАЛЬНИ
КЮШТАН ГИЛНА ЙУЪРТАН
№ 1 ЙОЛУ БЕРИЙН БЕШ «ЖАЙНА»
(ПЫШДУ «Гилна йуъртан
№ 1 йолу берийн беш «Жайна»)

А.А. Кадыровн ур., 136, Гилна йуърт,
Нажи-Юъртан кюшт, Нохчийн Республика, 366227;
тел.: (938) 906-67-00; e-mail: zhayna.gilyany.00@mail.ru;
<http://www.jaina-gilyany.do95.ru>;
ОКПО 66589129, ОГРН 1112032000112,
ИНН/КПП 2009002535/200901001

15.07.2025	№	18
На № 35-7-49-2025	от	18.06.2025

Заместителю прокурора
Ножай-Юртовского района
юристу 1 класса
Закриеву Р.А.

Уважаемый Руслан Ахмедович!

На Ваше представление от 18.06.2025 № 35-7-49-2025 об устранении нарушений требований законодательств об электроэнергетике, о теплоснабжении, правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии и правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок и об образовании в Российской Федерации и об основах охраны здоровья граждан сообщая, что данное представление нами рассмотрено 26.06.2025 на коллективном совещании, с участием помощника прокурора района Довлетмерзаева А.Р.

По результатам рассмотрения настоящего представления, приняты действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих, а именно:

- в отношении работников учреждения, впервые поступивших на работу, связанную с обслуживанием электроустановок, проведена первичная проверка знаний, для электротехнического персонала, а также очередная проверка знаний у ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, их заместителей, а также специалистов по охране труда;

- в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований к безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, организовано проведение аттестации по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики не реже одного раза в пять лет.

- обеспечен контроль параметров и состояния электроустановок, на основании показаний контрольно-измерительной аппаратуры, результатах осмотра испытаний, измерений и расчетов, путем отражения в журнале дефектов с определением ответственных за устранение лиц и сроков устранения.

- медицинский кабинет учреждения до оснащен по стандарту, следующими медицинскими изделиями: стетофонендоскоп 1 шт., секундомер 1 шт., пипетки 5 шт., комплект воздуховодов для искусственного дыхания «рот в рот» 1 шт., грелка медицинская 1 шт., жгут кровоостанавливающий резиновый 1 шт., спирт этиловый 0,5 мл. на инъекцию 1 шт., носилка 1 шт., ведро с педальной крышкой 1 шт., стулья 1 шт., пинцет 1 шт., корцанг 4 шт., ножницы 1 шт., принтер 1 комплект, персональный компьютер 1 комплект, принтер 1 комплект, калькулятор 1 шт.

На основании представления прокуратуры района, за допущенные нарушения требований действующего законодательства, в соответствии с Трудовым кодексом РФ, Специалист по охране труда Хидразов Асхаб Гаасинович привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Приложение: выписка из приказа на 1 л.

И.о. заведующего



Э.Ш. Папаева



**Прокуратура
Российской Федерации**

**Прокуратура
Чеченской Республики**

**Прокуратура
Ножай-Юртовского района**

ул. Кадырова, 159
с. Ножай-Юрт, ЧР, 366220

Заведующей ГБДОУ «Детский сад № 1
«Жайна» с. Гиляны»
Ножай-Юртовского муниципального района

Хаджиматовой З.А.

ЧР, Ножай-Юртовский район,
с.Гиляны, ул.А-Х.Кадырова, 13 б.

18.06.2025 № 35-7-49-2025

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства
об электроэнергетике, о теплоснабжении, правил
технической эксплуатации электроустановок потребителей
электрической энергии и правил технической эксплуатации
тепловых энергоустановок и об образовании в Российской
Федерации и об основах охраны здоровья граждан

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательств об электроэнергетике, о теплоснабжении, правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии и правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок и об образовании в Российской Федерации и об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации, в деятельности ГБДОУ «Детский сад № 1 «Жайна» с. Гиляны» Ножай-Юртовского муниципального района (далее – Учреждение), в ходе которой выявлены нарушения законов, требующих принятия мер по их устранению и недопущению впредь.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанность государства.

Так, Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «» (далее – Федеральный закон № 35) устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии.

В силу статьи 21 Федерального закона № 35 Правительство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике утверждает правила технологического функционирования электроэнергетических систем, включающие в себя перечень входящих в Единую энергетическую систему России объединенных электроэнергетических систем и образующих их территориальных электроэнергетических систем и перечень технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем.

В соответствии с абзацем третьим пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. № 937 «Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» приказом

министерством энергетики Российской Федерации от 12.08.2022 № 811 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии» (далее – ПТЭЭП).

Согласно пункту 43 ПТЭЭП в отношении персонала потребителя должна проводиться первичная и периодическая (очередная и внеочередная) проверка знаний.

Первичная проверка знаний проводится у работников, впервые поступивших на работу, связанную с обслуживанием электроустановок, или при перерыве в работе более 3 лет.

Очередная проверка знаний должна проводиться в следующие сроки:

- для электротехнического персонала, непосредственно организующего и проводящего работы по обслуживанию действующих электроустановок или выполняющего в них наладочные, электромонтажные, ремонтные работы или профилактические испытания, а также для персонала, имеющего право выдачи нарядов, распоряжений, ведения оперативных переговоров, - не реже одного раза в 12 месяцев;
- для административно-технического персонала, не относящегося к предыдущей группе, а также для специалистов по охране труда, допущенных к инспектированию электроустановок, - не реже одного раза в 3 года.

Время следующей проверки знаний должно устанавливаться исходя из даты последней проверки знаний.

Внеочередная проверка знаний должна проводиться независимо от срока проведения предыдущей проверки знаний при наличии оснований, предусмотренных пунктом 47 Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 22.09.2020 № 796.

По требованию пункта 14 ПТЭЭП Потребитель должен организовать и осуществлять контроль технических параметров и состояния его электроустановок, основанный на показаниях контрольно-измерительной аппаратуры, результатах осмотров, испытаний, измерений и расчетов. Выявленные по результатам контроля дефекты ЛЭП, оборудования, устройств электроустановок должны фиксироваться в журнале дефектов с определением ответственных за устранение лиц и сроков устранения дефектов.

Федеральный закон от 27.06.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190) устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, владельцев тепловых сетей, не являющихся теплосетевыми организациями..

Одними из основных принципов организации отношений в сфере теплоснабжения являются: обеспечение надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов; обеспечение экологической безопасности теплоснабжения; обеспечение безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения.

Статьей 23.2 Федерального закона № 190 установлены требования безопасности в сфере теплоснабжения, согласно которых под требованиями безопасности в сфере теплоснабжения понимаются условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, технических регламентах и принимаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

правилах технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок.

Правила технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок устанавливают обязательные требования безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения, теплопотребляющих установок и входящих в их состав зданий, помещений, сооружений и оборудования, в том числе требования к подготовке работников к выполнению трудовых функций в сфере теплоснабжения, связанных с эксплуатацией объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, и подтверждению готовности работников к выполнению таких трудовых функций, а также требования к диспетчерскому управлению системами теплоснабжения, ведению водно-химического режима в системах теплоснабжения, пусконаладочным работам объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок.

Приказом Министерства энергетики РФ от 24.03.2003 № 115 утверждены Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок (далее – ПТЭТЭ).

В соответствии с требованиями п. 2.3.1 ПТЭТЭ эксплуатация тепловых энергоустановок осуществляется подготовленным персоналом. Специалисты должны иметь соответствующее их должности образование, а рабочие - подготовку в объеме требований квалификационных характеристик.

С целью предупреждения аварийности и травматизма в организации следует систематически проводить работу с персоналом, направленную на повышение его производственной квалификации.

Пунктом 2.3.3 ПТЭТЭ установлено, что персонал организации до допуска к самостоятельной работе или при переходе на другую работу (должность), связанную с эксплуатацией тепловых энергоустановок, а также при перерыве в работе по специальности свыше 6 месяцев, проходит подготовку по новой должности.

Согласно п. 2.3.14 ПТЭТЭ проверка знаний настоящих Правил, должностных и эксплуатационных инструкций производится: первичная - у работников, впервые поступивших на работу, связанную с обслуживанием энергоустановок и периодическая - очередная и внеочередная.

Очередная проверка знаний проводится не реже 1 раза в три года, при этом для персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, - не реже 1 раза в год (2.3.15 ПТЭТЭ).

При перерыве в работе в данной должности более 6-ти месяцев проводится внеочередная проверка знаний независимо от срока проведения предыдущей проверки (2.3.17 ПТЭТЭ).

В силу п. 2.3.20 ПТЭТЭ проверка знаний настоящих Правил у ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, их заместителей, а также специалистов по охране труда, в обязанности которых входит контроль за эксплуатацией тепловых энергоустановок, проводится в комиссии органов государственного энергетического надзора.

Вместе с тем надзорным мероприятием, проведенным прокуратурой района установлено, что в отношении работников Учреждения, впервые поступивших на работу, связанную с обслуживанием электроустановок, первичная проверка знаний, а также очередная проверка знаний для электротехнического персонала не реже одного раза в 12 месяцев, не проведена.

Кроме того, не проведена проверка знаний у ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, их заместителей, а также специалистов по охране труда.

Должностными лицами из числа руководства Учреждения в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований к безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок аттестация по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики не реже одного раза в пять лет не пройдена.

Наряду с указанным установлено, что контроль параметров и состояния электроустановок, на основании показаний контрольно-измерительной аппаратуры, результатах осмотра испытаний, измерений и расчетов осуществляется ненадлежащим образом.

В частности, выявленные по результатам контроля дефекты ЛЭП, оборудования, устройств электроустановки, в журнале дефектов с определением ответственных за устранение лиц и сроков устранения дефектов не отражаются.

Выявленные в деятельности Учреждения нарушения послужили основанием для возбуждения в отношении ответственного должностного лица дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 9.11 КоАП РФ, что в свою очередь не исключает возможности привлечения его, а также иных должностных лиц виновных в их допущении к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, выявлены факты нарушения требований законодательств об образовании в Российской Федерации и об основах охраны здоровья граждан.

Так, согласно пунктам 2, 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Части 1 и 3 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ регламентируют, что охрана здоровья обучающихся включает в себя: оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

На основании ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом её изменения, а также выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил, как составной части, осуществляемой ими деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона № 52-ФЗ в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры

по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, и выполняться требования санитарного законодательства.

На основании ст. 4 Федерального закона РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к основным принципам охраны здоровья, в числе прочих, приоритетом является охрана здоровья детей.

Приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе и в период обучения и воспитания в образовательных организациях (далее – Порядок).

Согласно пунктам 4, 8, 9 и 11 Порядка организация охраны здоровья несовершеннолетних в период обучения и воспитания (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В структуре отделения медицинской помощи обучающимся предусматривается медицинский блок, который размещается в помещениях образовательной организации и состоит из кабинета врача-педиатра (фельдшера) и процедурного кабинета.

Помещения, предоставляемые образовательной организацией, должны соответствовать установленным санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам, установленным требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью, оргтехниккой и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения (приложение № 3 Порядка).

Вместе с тем, проверкой установлено, что медицинский кабинет Учреждения не соответствует стандарту оснащения по укомплектованности медицинскими изделиями, что существенно снижает эффективность и качество оказания медицинской помощи несовершеннолетним, обучающимся в данном образовательном учреждении.

В частности, медицинский кабинет Учреждения, на момент проведения проверки недооснащён следующими медицинскими инструментами и другие принадлежностями, а именно: стетофонендоскоп 1 шт., секундомер 1 шт., пипетки 5 шт., комплект воздуховодов для искусственного дыхания «рот в рот» 1 шт., грелка медицинская 1 шт., жгут кровоостанавливающий резиновый 1 шт., спирт этиловый 0,5 мл. на инъекцию 1 шт., носилка 1 шт., ведро с педальной крышкой 1 шт., стулья 1 шт., пинцет 1 шт., корцанг 4 шт., ножницы 1 шт., принтер 1 комплект, персональный компьютер 1 комплект, принтер 1 комплект, калькулятор 1 шт.

Таким образом, в Учреждении существенно нарушаются гарантированные Конституцией РФ и действующим законодательством права воспитанников на безопасные условия обучения, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими безопасность их жизни и здоровья, а также жизни и здоровья работников образовательной организации.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего отношения к своим функциональным обязанностям должностных лиц Учреждения, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства, что может отразиться

на безопасности жизни и здоровья воспитанников, а также жизни и здоровья работников образовательной организации.

На основании изложенного руководствуясь ч. 1 ст. 6, ч. 3 ст. 7, ст. 24, ст. 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием работника прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Незамедлительно принять меры к проведению в отношении работников Учреждения, впервые поступивших на работу, связанную с обслуживанием электроустановок, первичной проверки знаний, очередной проверки знаний для электротехнического персонала не реже одного раза в 12 месяцев, а также проверку знаний у ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, их заместителей, а также специалистов по охране труда

3. В целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований к безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, обеспечить проведение аттестации по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики не реже одного раза в пять лет.

4. Обеспечить контроль параметров и состояния электроустановок, на основании показаний контрольно-измерительной аппаратуры, результатах осмотра испытаний, измерений и расчетов осуществляется ненадлежащим образом, путем отражения в журнале дефектов с определением ответственных за устранение лиц и сроков устранения.

5. Дооснастить медицинский кабинет Учреждения, по стандарту оснащения, следующими медицинскими изделиями: стетофонендоскоп 1 шт., секундомер 1 шт., пипетки 5 шт., комплект воздуховодов для искусственного дыхания «рот в рот» 1 шт., грелка медицинская 1 шт., жгут кровоостанавливающий резиновый 1 шт., спирт этиловый 0,5 мл. на инъекцию 1 шт., носилка 1 шт., ведро с педальной крышкой 1 шт., стулья 1 шт., пинцет 1 шт., корцанг 4 шт., ножницы 1 шт., принтер 1 комплект, персональный компьютер 1 комплект, принтер 1 комплект, калькулятор 1 шт.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Учреждения, виновность которых будет установлена служебной проверкой.

4 О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в месячный срок с момента его внесения с приложением копий документов, подтверждающих принятие соответствующих мер.

Заместитель прокурора района
юрист 1 класса



Р.А. Закриев

Дурасев А.Х., 8(928) 783-07-99
Довлетмерзасев А.Р., 8 (964) 004-71-84

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7 и ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений, их причин и условий, им способствующих.

2. В соответствии с требованиями ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» разработать и утвердить: стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы учреждения; кодекс этики и служебного поведения работников; порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов, а также принять меры по недопущению составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения норм законодательства.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в месячный срок с момента его внесения с приложением копии документов, подтверждающих принятие соответствующих мер.

Заместитель прокурора района
юрист 1 класса



Р.А. Закриев